

日本法科大学院的制度特色及其改革趋势

马丹(桜美林大学大学院)

【摘要】日本的法科大学院是专门培养具有“法曹”资格的司法专业人才（律师，法官，裁判官）的高等教育机构。法科大学院制度是现代日本司法改革的核心举措，承载着日本司法体系的构建和人才培养的核心要务。然而近年来，受到毕业生司法考试及格率低迷，报考人数骤减，法曹界就业形势严峻等现状的影响，法科大学院面临生源萎缩、运营艰难等严峻挑战。面对这些问题的出现必须重新审视法科大学院制度的特色和课题。本文拟聚焦法科大学院的制度内容和特点，提出司法考试及格率低迷对法科大学院发展的负面影响以及预备考试的实施对法科大学院教育的冲击等现实问题。最后通过收集和分析文部科学省及律师白皮书等官方数据，分析文部科学省关于法科大学院改革的政策措施，思考法科大学院的发展前景和改革路径。

【关键词】法曹队伍；法科大学院制度；司法考试及格率；预备考试；法科大学院改革

2004年4月法科大学院的创立是日本司法改革的重要举措之一，也是日本高等教育改革的具体表现。在创办前就受到了政府，法曹界，教育界的高度重视以及社会各界的广泛关注。2004年4月，日本68所国、公、私立法科大学院同时宣布成立并开始招生，在创立的第二年法科大学院的数量就达到了鼎盛时期的74所，招生情况和报考情况良好。可是近几年，在朝日新闻，读卖新闻等日本主流媒体的报道中，经常能看到法科大学院相继宣布停止招生，不断缩小规模的报道。法科大学院司法考试及格率低迷的课题，使其入学人数不断下降，无法确保优质生源，维持发展。独具特色的法科大学院制度在承载着司法人才培养重任的同时，走到了深化改革的紧要关头。因此文部科学省对经营不善的法科大学院采取了削减入学定编的限制政策，对重点法科大学院采取倾斜式财政补助政策，促使法科大学院的优胜劣汰，确保法科大学院有序发展，培养高质量司法专业人才。另外从接受法曹培养课程开始到最终取得司法从业资格，对于大多数想要投身于法曹界的有志者来说在时间和经济上都会产生一定的负担，以及在法曹界就业形势日趋严峻的情况下，如

何确保非法学专业的多元化人才接受法科大学院的教育也是重要课题之一。

一、设立法科大学院的政策背景

日本将司法专业人才培养队伍称之为“法曹队伍”，因为从事司法工作的专业人员必须具有“法曹”资格，“法曹队伍”包括法官、检察官、律师。21世纪初期，日本每年司法考试的合格者数量一直徘徊在1000人左右，司法考试及格率只有2%到3%¹。日本的法曹队伍人数与欧美国家相比存在很大差距，尤其是地方法曹人数严重不足，远远不能满足国际化、信息化带来的多样性法律服务需求，有些边远地区甚至整个区域都没有一名律师。随着全球化背景下日本社会经济的不断发展，国际问题、医疗纠纷、知识产权等相关问题的出现，需要培养具备应对现代社会多样化法律需求能力和专业化司法素养的法曹。为此，日本积极推进法曹培养制度改革以解决司法人员不足的现状。2004年之前，日本大多数立志于加入法曹队伍的大学生为了通过司法考试，在上大学期间参加司法考试补习班，死记硬背的学习方式和注重考试技巧的教学方法，受到了法学教育者的批判。日本于2004年开始以专业学位大学院(Professional Graduate School)的形式，在全国普遍建立法科大学院，以专业学位制度定向培养参加司法考试，获取法曹资格的预备人才队伍。实现司法专业人才培养由依靠司法考试成绩的“节点选拔”机制，向法学教育、司法考试、司法研修有机结合的“过程培养”机制转变。即接受法科大学院的教育，毕业之后以法律实习生的身份进入官方指定的法律修习所完成法律实务进修实习，才有机会最终取得“法曹”资格，得到法官、检察官职务任命或者律师从业资格认证。

该制度从制定到出台经历了将近5年的漫长审议。1999年7月日本内阁政府设立了专门咨询机构——司法制度改革审议会，日本战后最大规模的司法制度改革拉开了序幕。这次改革的三大目标是：1. 构建符合国民期待的司法制度。2. 建立国民参与司法的基盘。3. 改革法曹的现状²。2001年6月该会议发表了《司法制度改革审议会意见书》，该意见书提议：应该以法科大学院为核心，将法学教育、司法

¹河合塾「特集 法科大学院の現状と今後」p. 3
Guideline September 2009
(https://www.keinet.ne.jp/g1/09/09/toku_0909.pdf)。

²同上。

考试、司法研修有机联系起来，创建培养法曹的新制度。2001年11月司法制度改革推进法成立，同年12月日本政府设立了司法制度改革推进本部。2002年3月9日，日本政府决定实施司法制度改革推进计划。为了落实《司法改革审议会意见书》的提案，创建详细的制度内容，在司法制度改革推进本部事務局下面设立了法曹养成检讨会，在中央教育审议会大学分科会下面设立了法科大学院部会。2002年到2003年之间，日本出台了有关法科大学院的四项法律³，为法科大学院的创立奠定了法律基础。据此，2004年4月起日本的法科大学院正式开始招生。（表1）

表1 关于司法改革和法科大学院的政策

1999年7月	日本政府成立了司法制度改革审议会。
2001年6月	《司法改革审议会意见书》提出了有关创建法科大学院的构想。
2001年11月	司法制度改革推进法成立。
2001年12月	司法制度改革推进本部成立。
2002年3月	开始实施司法制度改革推进计划。
2003年	成立有关法科大学院的四项法律（2002年至2003年）。
2004年4月	法科大学院开始招生。

出处：根据江澤和雄「法科大学院の現状と課題」p.5和p.6『レファレンス』国立国会図書館2014年7月号的内容制作而成。

二、法科大学院制度及其现状

法科大学院制度是以美国的法学院为模式建立起来的。其主要目的是培养实践性的法曹人才。在专门职大学院⁴设置基准中，对法科大学院的目的，做了如下叙述：

³「学校教育法の一部を改正する法律」（平成14年法律第118号）、「法科大学院の教育と司法試験等との連携等に関する法律」（平成14年法律第139号）、「司法試験法及び裁判所法の一部を改正する法律」（平成14年法律第138号）、「法科大学院への裁判官及び検察官その他の一般職の国家公務員の派遣に関する法律」（平成15年法律第40号）。

⁴专门职大学院设立于2003年，是在大学院中教授和研究学术理论及其应用，培养深厚的学识和卓越的能力，以胜任专业程度要求高的职业为目的（日本学校教育法第99条）。是专门培养高度专业人才为目标的课程。要求授予学位后面附有“专门职”字样。法科大学院就是专门职大学院的一种类型。

能够胜任对专业程度要求高的职业，在以培养深厚的学识和卓越的能力为目的的专门职学位课程中，进行培养法曹的教育⁵。为了培养具有不同专业背景的多元化人才进入法曹界，法科大学院为法学未修者（主要指社会人和学部阶段⁶非法学专业出身的人）开设了法学未修者课程（三年制），作为毕业条件，要求在读期间至少取得 93 个学分。为法学既修者（主要指学部阶段法学专业出身的人）开设了法学既修者课程，要求其在读期间至少取得 63 个学分。和一般的硕士课程不同，不要求提交毕业论文。要求有实务经验的教师人数必须占专任教师人数的 2 成以上。与大学的法学部⁷、大学院⁸法学研究科毕业生获得的法学学士、法学硕士以及法学博士学位有所不同，法科大学院的毕业生获得的是法务博士（专门职）学位⁹。

另外法科大学院至少每五年必须接受认证评价机构的第三方评价。2007 年 10 月 1 日起，文部科学省委托以下三个机构对法科大学院进行评价：1. 公益财团法人日辩联法务研究财团。2. 独立行政法人大学改革支援・学位授与机构。3. 公益财团法人大学基准协会。

2004 年有 68 所大学同时创办了法科大学院，2005 年法科大学院的数量增加到了 74 所。但是 2019 年法科大学院的数量减少到了 36 所。2004 年法科大学院的报名考试人数是 72,800 人，2018 年报名考试人数减少到 8,058 人。2004 年招生人数是 5,590 人，2018 年的招生人数是 2,230 人。入学人数从 2004 年的 5,767 人减少到了 2018 年的 1,621 人。入学者当中社会人所占的比例，2004 年是 48.4%，2017 年是 20.0%。其他学部毕业生所占的比例，2004 年是 34.5%，2017 年是 14.6%¹⁰。

上述统计结果表明，日本的法科大学院从 2004 年创办起，无论是在报考人数，入学定编，入学人数，学校数量，还是学生的多样性这几个方面都在缩小。法科大学院办学规模日渐缩紧的状况跟近几年日本政府对法科大学院采取的严管政策有直接关系。对于经营不善招不满额的法科大学院采取减少入学定编，减少政府财政补贴等一系列政策措施，促使法科大学院组织改革。在后面的文章中，将详细论述文部科学省的改革措施及其效果。

⁵文部科学省「法科大学院制度について」
(https://www.mext.go.jp/a_menu/koutou/houka/1366374.htm)。

⁶相当于中国大学的本科阶段。

⁷相当于中国大学的法学系。

⁸相当于中国大学的研究生院。

⁹同 5。

¹⁰井上裕明「法科大学院と司法試験の現状と課題～データ分析を中心に～」
『法曹養成対策室報』No. 4 (2009)。

三、司法考试及格率低对法科大学院的负面影响

2001年《司法制度改革审议会意见书》提出2010年法科大学院的司法考试及格人数要达到3000人左右的目标，可是这一目标并未实现¹¹。2006年法科大学院第一批毕业生的司法考试及格率是48.3%，此后不断下降，2011年已经跌至23.5%。2010年9月以后文部科学省通过削减入学定编，调整财政支援政策等一系列措施之后，2012年至2013年司法考试及格率有所上升。但是2014年至2017年司法考试及格率基本保持在21%左右（表2）。由于法科大学院司法考试及格率持续低迷，报名人数和入学人数也在持续下降。2004年至2018年，报名人数从72,800人下降至8,058人。入学人数从2004年的5,767人下降至2018年的1,621人（表4）。其中法学未修者的司法考试及格率过低是拉低整体司法考试及格率的主要原因。以2015年应届毕业生的司法考试累积及格率¹²为例，法学既修者毕业后第三年的司法考试累积及格率是67.1%，而法学未修者的司法考试累积及格率只有36.8%。在2013年毕业的法学未修者当中，毕业后第五年的司法考试累积及格率只有46.9%（表3）。实际上法学未修者的法科大学院入学人数在不断下降。

根据日本文部科学省统计，截至2014年，全国共有法科大学院58所，招生名额为3,809人，实际招生2,272人，入学人数比2013年减少了426人，与历史最高水平的2007年（5,825人）相比减少了近3成，入学人数仅占招生名额的60%，降至历史最低。2006至2018年非法学专业出身者的入学人数从3,605人下降到了519人（表4）。如何提高法学未修者的法学教育质量和司法考试及格率是法科大学院提高办学能力急需解决的当务之急。只有法学未修者的司法考试通过率大幅度提高，才能对潜在的社会生源有更大的吸引力，从而提高法科大学院的社会认可和认知度。

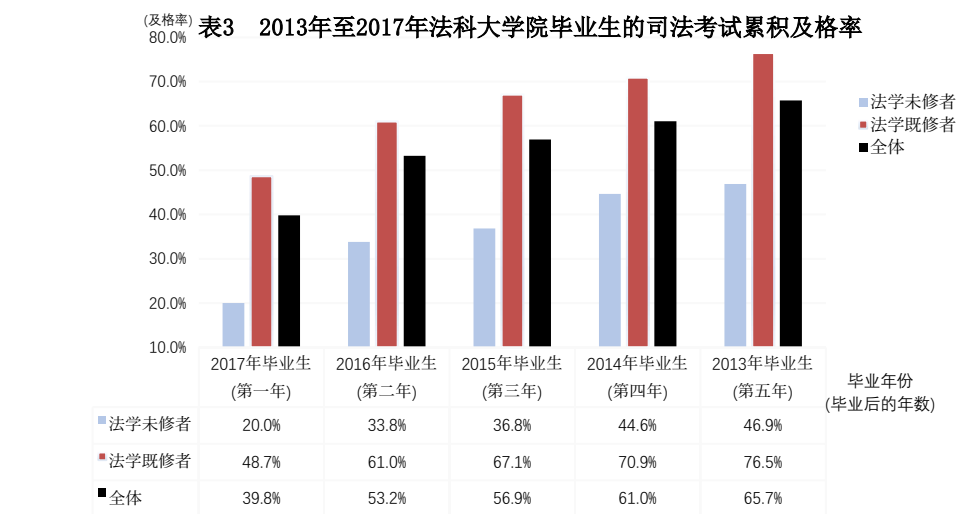
¹¹文部科学省「法科大学院の現状とその改善方策について」第4回法曹養成制度改革顧問会議 2013.12.9

(https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hoso_kaikaku/dai4/siryou2_1.pdf)。

¹²从法科大学院毕业后5年之内有参加司法考试的资格。



出处：根据中央教育審議会大学分科会法科大学院特別委員会(第74回)資料2-2「各法科大学院の平成28年入学者選抜実施状況等」、(第86回)資料1-2「各法科大学院の平成30年入学者選抜実施状況等」の内容制作而成。



出处：文部科学省「法科大学院改革の取組状況等について」
http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/041/siryo/_icsFiles/afieldfile/2018/06/21/1404919_09_1.pdf。

四、司法考试预备考试冲击法科大学院教育

法科大学院面临的另一个具有代表性的冲击和挑战是新近设立的“司法考试

预备考试”¹³制度（以下简称：预备考试）。为了确保由于经济状况等原因没能就读法科大学院，或者已经积累了丰富的的工作经验的人也能取得法曹资格，司法制度改革审议会的咨询报告提议：自2011年起开始实施预备考试制度，以测试没有进入法科大学院继续学习的普通考生是否具有与法科大学院毕业生同等的学力和司法专业能力¹⁴。考生通过预备考试之后，才有资格参加司法考试。预备考试制度开始实施以后，为了节省时间成本和经济成本，学部在读生和法科大学院在读生也开始参加预备考试，而且人数在逐年增加。其中学部在读生的预备考试及格人数从2014年的39人，增加到了2018年的170人，法科大学院在读生的预备考试及格人数从2014年的6人，增加到了2018年的152人。2018年这两类学生的预备考试及格人数总和已经占到了参加预备考试总人数的80%。2018年预备考试及格之后，最终通过司法考试的学部在读生和法科大学院在读生已经占到了司法考试及格人数的22%¹⁵。特别是在东京大学，庆应义塾大学等司法考试及格率高的法科大学院里，一旦通过预备考试和司法考试之后，正在就读法科大学院的学生中途退学的人员明显增加。事实表明，旨在为更多阶层和不同社会背景的人士提供投身于法曹界机会的预备考试制度，对现行的法科大学院教育产生了强烈的冲击。对于这种尴尬状况的产生，法曹养成制度改革推进会议指出：现在人们对预备考试的利用状况与其创立宗旨相背离，已经对法科大学院的教育产生了很大的影响¹⁶。也有专家学者认为，目前非法律专业的大学生参加预备考试的意向越来越明显，愿望越来越强烈。对此，法科大学院应该具有有一种危机意识。如果限制学生参加预备考试的话，很有可能抑制学生立志成为司法从业人员的志向，法曹人才的来源将会枯竭¹⁷。面对预备考试及格率高涨，带来学生一旦通过司法考试后就退学的现象频频发生，也不得不促使

¹³司法考试预备考试：简称预备考试，是专门为由于经济等原因没有接受法科大学院教育的人开设的考试制度。预备考试及格者和法科大学院毕业生具有同等参加司法考试的资格。『弁護士白書』2014年版 p. 76，『弁護士白書』2018年版 p. 60。

¹⁴法友会「法科大学院制度と司法試験制度の現状」
(hoyukai.jp/wp-content/uploads/2018/02/policyoutline/2-1-4.pdf)。

¹⁵文部科学省「法科大学院改革の取組状況等について」
p. 33(http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/041/siryo/_ics_files/afieldfile/2018/06/21/1404919_09_1.pdf)。

¹⁶同上 p. 34。

¹⁷江澤和雄「法科大学院の現状と課題」 p. 16『レファレンス』国立国会図書館
2014年7月号。

法科大学院对其实施的法务专业教育开始认真反思。

表 4 2004 年度至 2018 年度法科大学院报考人数、招生人数以及入学人数情况

年度	报考人数	招生人数	入学人数	法学专业出身	非法学专业出身
2004	72,800	5,590	5,767	2,350	3,417
2005	41,756	5,825	5,544	2,063	3,481
2006	40,341	5,825	5,784	2,179	3,605
2007	45,207	5,825	5,713	2,169	3,544
2008	39,555	5,795	5,397	2,066	3,331
2009	29,714	5,765	4,844	2,021	2,823
2010	24,014	4,909	4,122	1,923	2,199
2011	22,927	4,571	3,620	1,916	1,704
2012	18,446	4,484	3,150	1,825	1,325
2013	13,924	4,261	2,698	1,617	1,081
2014	11,450	3,809	2,272	1,461	811
2015	10,370	3,169	2,201	1,431	770
2016	8,278	2,724	1,857	1,222	635
2017	8,160	2,566	1,704	1,118	567
2018	8,058	2,330	1,621	1,120	519

出处：文部科学省第四次法曹養成制度改革顧問会議資料 2-1「法科大学院の現状とその改善方策について」
(https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hoso_kaikaku/dai4/siryou2_1.pdf)。

五、文部科学省的法科大学院制度改革

在上述文章中提到司法考试及格率低迷的课题,对法科大学院的招生情况有很大影响。2007 年至 2008 年连续两年入学人数不满定编的法科大学院有 28 所,其中有 10 所法科大学院的入学人数还不到招生人数的 80%¹⁸。为了确保生源质量,加强入学考试的竞争性,当务之急是要促使经营不善的法科大学院进行自主改革。2010 年 9 月 16 日,文部科学省出台了促进法科大学院机构改革,调整财政支援政

¹⁸文部科学省「法科大学院教育の質の向上のための改善方策について(報告)」2009.4.17

(http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/houkoku/1261059.htm)。

策的文件¹⁹。根据以下三个指标状况:1. 司法考试及格率, 2. 入学考试竞争率²⁰, 3. 入学定编充足率²¹的状况, 减少国立大学法人运营费交付金以及私学助成金额。另一个措施就是削减入学定编。2010年以后整个法科大学院的入学定编削减了30%。入学人数从2004年的5,767人减少至2013年的2,698人。2011年至2013年有5所法科大学院相继停止招生(表5)。另外由于成绩判定标准的严格化, 毕业率从2006年的80.6%下降到了2012年的68.2%²²。

表5 2012至2018年停止招生的法科大学院名单

停止招生时间	大学/大学院名称
2011年4月起停止招生	姫路獨协大学 法科大学院 (2010年5月公布)
2013年4月起停止招生	大宫法科大学院大学 (2012年8月公布) 注: 与桐荫横滨大学法科大学院合并 明治学院大学 法科大学院 (2012年5月公布) 骏河台大学 法科大学院 (2012年7月公布) 神户学院大学 法科大学院 (2012年7月公布)
2014年4月起停止招生	东北学院大学 法科大学院 (2013年3月公布) 大阪学院大学 法科大学院 (2013年6月公布)
2015年4月起停止招生	岛根大学 法科大学院 (2013年6月公布) 獨协大学 法科大学院 (2014年6月17日公布) 大东文化大学 法科大学院 (2013年12月19日公布) 关东学院大学 法科大学院 (2014年3月14日公布)

¹⁹文部科学省「法科大学院の組織見直しを促進するための公的支援の見直しについて」

(www.moj.go.jp/content/000073634.pdf)。

²⁰入学考试竞争率=考试人数÷及格人数×100

²¹入学定编充足率=入学人数÷入学定编数×100

²²文部科学省「法科大学院の現状について」

(http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/012/siryo/_icsFiles/fieldfile/2013/11/27/1341904_4.pdf)。

	广岛修道大学 法科大学院（2014年5月27日公布） 久留米大学 法科大学院（2014年3月31日公布）
2016年4月起停止招生	静岡大学 法科大学院（2014年10月14日公布） 熊本大学 法科大学院（2015年3月13日公布） 国学院大学 法科大学院（2015年6月16日公布） 东洋大学 法科大学院（2015年9月22日公布） 神奈川大学 法科大学院（2015年6月2日公布） 山梨学院大学 法科大学院（2015年6月1日公布） 中京大学 法科大学院（2015年6月25日公布） 京都产业大学 法科大学院（2015年3月2日公布）
2017年4月起停止招生	成蹊大学 法科大学院（2015年12月24日公布） 名城大学 法科大学院（2016年3月11日公布）
2018年4月起停止招生	北海道学院大学 法科大学院（2016年5月26日公布） 青山学院大学 法科大学院（2017年5月31日公布） 立教大学 法科大学院（2017年5月26日公布） 桐荫横滨大学 法科大学院（2017年5月26日公布）
2019年4月起停止招生	横滨国立大学 法科大学院（2018年6月5日公布）

出处：1. 文部科学省「法科大学院の現状について」
 (https://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/012/siryo/_icsFiles/afieldfile/2014/05/15/1347725_5.pdf)。
 2. 各法科大学院官方网站。

文部科学省对法科大学院采取的上述改革措施在削减入学定编上起到了一定效果，但是很多存在问题的法科大学院由于司法考试及格率持续低迷，严重影响到了生源数量与质量。2013年有24所法科大学院的司法考试及格率低于全国平均水平。同年，这24所法科大学院入学人数总和只有168人，占全体法科大学院入学人数的6.2%，与2006年相比减少了85%²³。2014年司法考试及格率已降至21.2%。为了确保法科大学院的整体教育质量，2013年9月文部科学省根据中央教育审议

²³同上。

会大学分科会法科大学院特别委员会的意见,决定对问题严重的法科大学院采取重组、撤并、减少政府资助等三箭齐发的深化机构改革的有力措施。2013年11月文部科学省出台了进一步强化调整财政支援政策,促进法科大学院组织改革的文件²⁴。以前财政补助金额是按照各个法科大学院的必要教师数量等指标分配的²⁵,进一步调整财政支援政策以后,按照教学实绩,教育活动内容以及质量分配补助金额(表7)。对开设夜间课程,开发教学项目,法科大学院之间的联合教育状况等进行评价,在基础额上增加补助金额(表8)。这种倾斜式财政分配政策的目的是加速法科大学院的优胜劣汰,促使法科大学院彻底进行组织改革,从而提高整体教育质量和成果。

通过以上教育体制改革,法科大学院的入学定编从2005年的5,825人削减到了2018年的2,330人,2014年至2019年共有23所法科大学院停止招生(表5)。2013年至2018年共有21所大学相继停办法科大学院(表6)。2018年4月起立教大学,青山学院大学这两所实力派私立大学的法科大学院停止招生,2019年4月起横滨国立大学也开始停止招生,这是日本首都圈第一所国立大学停止招生的法科大学院。截止2019年5月法科大学院的数量从鼎盛时期的74所减少到了36所²⁶。

²⁴文部科学省「法科大学院の組織見直しを促進するための公的支援の見直しの更なる強化について」

(https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hoso_kaikaku/dai3/siryoku4.pdf)。

²⁵一橋大学ウェブマガジン「配分率130.0%という高い評価を得た法科大学院公的支援見直し加算プログラム」(http://www.hit-u.ac.jp/hq-mag/innovation/238_20180407/)。

²⁶文部科学省「令和元年度専門職大学院一覧」

(http://www.mext.go.jp/a_menu/koutou/senmonshoku/1418138.htm)。

表 6 2013 年至 2018 年停办法科大学院的大学名单

停办时间	大学名
2013 年 3 月末	姫路獨协大学
2015 年 3 月末	神戸学院大学
2016 年 1 月末	大宫法科大学院大学
2016 年 3 月末	东北学院大学
2016 年 5 月末	骏河台大学
2016 年 11 月末	大阪学院大学
2017 年 3 月末	新潟大学 信州大学 香川大学 鹿儿岛大学 白鸥大学 东海大学 明治学院大学 爱知学院大学 广岛修道大学 獨协大学
2017 年 4 月末	龙谷大学
2018 年 3 月末	国学院大学 东洋大学 山梨学院大学 久留米大学

出处：1. 文部科学省「法科大学院の現状について」

(https://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/012/siryo/_icsFiles/afieldfile/2014/05/15/1347725_5.pdf)。

2. 中央教育審議会法科大学院特別委員会(第 86 回)資料 1-2「各法科大学院の平成 30 年入学者選抜状況等」。

表 7 强化调整财政支援政策的基本内容

实施对象	所有法科大学院
主要指标	1. 司法考试及格率。 2. 入学定编充足率。 3. 录取法学以外专业学生以及社会人的情况。 4. 地区配置，夜间开课情况。
分配方法	根据以上四个指标，将法科大学院分成三类，分别设定了基础额，加算条件，加算率，决定财政补助金额。

出处：根据文部科学省「公的支援の見直しの更なる強化策について」p.77 的资料内容制作而成

(https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hoso_kaikaku/dai3/siryou4.pdf)。

表 8 2015 年度法科大学院财政支援加算例

分类	基础额	可加算的教育活动例
第一	90%	1. 构建教育系统。 2. 开发教育项目，就业支援。 3. 该校其他类型支援项目。
第二	a 80% b 70% c 60%	1. 开发教育项目，就业支援。 2. 合作，联合项目。
第三	50%	合作（注：2016 年以后只以地方校，夜校为对象）

出处：根据文部科学省「公的支援の見直しの更なる強化策について」p. 78 的资料内容制作而成
(https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hoso_kaikaku/dai3/siryou4.pdf)。

六、新时代日本法科大学院改革趋势

2010 年以后，日本每年司法考试通过人数已增加到 2000 人左右，专业法曹队伍逐年扩大。从法曹队伍结构来看，法官由 2002 年的 2,288 人增加到 2019 年的 2,774 人；检察官由 2002 年的 1,484 人增加到 2019 年的 1,976 人；律师由 2002 年的 18,838 人增加到 2019 年的 41,118 人。法曹队伍总人数由 2002 年的 22,607 人增加到 2019 年的 45,868 人²⁷。统计数据表明，相关政策措施对于促进日本司法专业人才队伍发展壮大起到了积极的促进作用。2019 是日本由“平成”到“令和”的改朝换代之年，自 2019 年 5 月 1 日起，日本进入了“令和新时代”。法科大学院制度也迎来了新一轮改革。提高法科大学院的教育质量是未来法科大学院制度改革的基本方向。

由于法科大学院司法考试及格率低迷，法曹培养课程在经济和时间上，都对学生产生了很大的负担，以及严峻的就业形势等现状，志愿投身于法曹界的人每年都在大幅度减少²⁸。另外被视为取得法曹资格最短路径的预备考试制度的设立，已经

²⁷日本弁護士連合会「弁護士白書」2019 年版
(https://www.nichibenren.or.jp/library/pdf/document/statistics/2019/1-3-3_2019.pdf)。

²⁸日本弁護士連合会「法曹養成制度改革の確実な実現のために力を合わせて取り組む決議」

对法科大学院生源的质量和数量产生了不容忽视的影响。因此如何提高法科大学院的教育质量，减轻学生的时间成本和经济成本，从预备考试那里夺回生源，成为了法科大学院改革的重要课题。为了增强法曹教育课程的质量和优势，法学部和法科大学院的联合教育成为未来法科大学院的改革趋势。2019年2月5日文部科学省法科大学院等特别委员会公布了早期毕业，跳级入学的的基本方针案²⁹，实施早期毕业，跳级入学的法曹课程。即在学部学习三年的法律基础知识，增强法律素养之后再进入法科大学院学习两年，最终取得法务博士学位。2020年4月起开始实施这种最短5年可毕业的法曹培养课程。

由法学部和法科大学院联合设置的法曹培养课程，已经成为了2019年度法科大学院财政补助加算项目，已经有19所法科大学院设置了“3+2法曹课程”³⁰。没有设置法科大学院的大学可以和其他大学的法科大学院联合开设“3+2法曹课程”。新潟大学已经与神户大学，中央大学等大学的法科大学院有了联合开办法曹课程的动向³¹。据文部科学省调查显示，已经有40所以上的大学对新的法曹培养课程表示关注和兴趣³²。这种“3+2法曹课程”的出现，是否能提高法科大学院司法考试及格率，增强法学教育效果还有待考察。

作为日本司法改革核心内容之一的法科大学院，以不同专业背景的多元化人才为培养对象，扩大法曹数量为其制度的一大特色。又将法学教育与司法考试制度相结合，重视培养过程和成果的教育是其另一大特色。可是在司法考试及格率低迷，法科大学院入学人数下降，生源质量得不到保证的情况下，必须重新审视法科大学院的制度和改革方向。文部科学省对法科大学院实施了削减入学定编和倾斜式财政补助政策，促使课题严峻的法科大学院主动退出市场。这些改革政策对提高整个法科大学院的竞争环境起到了一定的效果。另外开设法学部和法科大学院的联合法曹培养课程，已成为今后法学教育的改革趋势，在有效利用法学教育资源，减轻入学

(https://www.nichibenren.or.jp/library/ja/assembly_resolution/data/160311.pdf)。

²⁹リセマム新聞「法科大学院早期卒業・飛び入学で修学を1年短縮…文科省が方針案」(<https://resemom.jp/article/2018/02/08/42769.html>)2019年5月10日閲覧。

³⁰同上。

³¹日本経済新聞「法曹資格最短6年 法科大学院にてこ入れ」(<https://www.nikkei.com/article/DGXMZ046302620Z10C19A6CR8000/>)2019年6月30日閲覧。

³²同上。

者の時間成本和经济成本の問題上起到了积极的作用。除此之外，如何确保专任教师的质量，充实教育内容，如何构建重视质量的评价体系等课题还需要探讨。

主要参考文献

1. 井上裕明「法科大学院と司法試験の現状と課題～データ分析を中心に～」『法曹養成対策室報』No. 4（2009）。
2. 江澤和雄「法科大学院の現状と課題」『レファレンス』国立国会図書館 2014 年 7 月号。
3. 日本弁護士連合会「特集 2 法科大学院の現状」『弁護士白書』2007 年版。
4. 文部科学省「法科大学院の現状とその改善方策について」第 4 回法曹養成制度改革顧問会議 2013. 12. 9
(https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hoso_kaikaku/dai4/siryoyou2_1.pdf)。
5. 文部科学省「法科大学院改革の取組状況等について」
(http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/041/siryoyou/_icsFiles/afieldfile/2018/06/21/1404919_09_1.pdf)。
6. 法友会「法科大学院制度と司法試験制度の現状」
(hoyukai.jp/wp-content/uploads/2018/02/policyoutline/2-1-4.pdf)。
7. 文部科学省「法科大学院の現状について」
(http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/012/siryoyou/_icsFiles/afieldfile/2013/11/27/1341904_4.pdf)。
8. 文部科学省「公的支援の見直しの更なる強化策について」2013. 11. 11
(https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/hoso_kaikaku/dai3/siryoyou4.pdf)。
9. 一橋大学ウェブマガジン「配分率 130.0%という高い評価を得た法科大学院公的支援見直し加算プログラム」
(http://www.hit-u.ac.jp/hq-mag/innovation/238_20180407/)。
10. 文部科学省「法科大学院教育の質の向上のための改善方策について（報告）」2009. 4. 17
(http://www.mext.go.jp/b_menu/shingi/chukyo/chukyo4/houkoku/1261059.htm)
11. 文部科学省「法科大学院の組織見直しを促進するための公的支援の見直しについて」2010. 9. 16(www.moj.go.jp/content/000073634.pdf)。
12. 日本弁護士連合会「法曹養成制度改革の確実な実現のために力を合わせて取り組む決議」2016. 3. 11
(https://www.nichibenren.or.jp/document/assembly_resolution/year/2016/2016_1.html)。
13. 河合塾「特集 法科大学院の現状と今後」Guideline September 2009
(https://www.keinet.ne.jp/gl/09/09/toku_0909.pdf)。